

Bicentenario de la Independencia

200 años y llegamos tarde

06 Chile organiza la conmemoración desde el 2000, Argentina desde el 2005... en México dicen que estamos a tiempo.



04 **Nayeli Ceceña:** El politólogo Wolfgang Merkel ve una “democracia defectuosa” en México.

10 **Fausto Hernández Trillo:** La reforma fiscal que debe promoverse en el país.

México: democracia defectuosa

Con el PRI, el régimen político mexicano fue una “democradura”. A partir del 2000, es una democracia “defectuosa” pero podría convertirse en una democracia plena.

Nayeli Ceceña

La democracia mexicana ha progresado pero, lejos de estar consolidada, es una democracia defectuosa iliberal, de acuerdo con el politólogo alemán.

“México no tiene una democracia liberal sólidamente basada en el Estado de derecho. Todavía cuenta como una de las muchas democracias defectuosas de América Latina”. Así define a la de-

mocracia mexicana el doctor en ciencia política, Wolfgang Merkel, experto en transición y consolidación democrática.

En entrevista, Merkel apunta que “dado que los defectos son particularmente graves en la esfera de los derechos civiles, de lo judicial y la corrupción, México cuenta con una democracia iliberal”.

De acuerdo con la teoría de democracias arraigadas y defectuosas (*Embedded and Defective Democracies*) del doctor alemán, para que una democracia esté plenamente consolidada se requieren más factores que meras elecciones competitivas.

Un Estado con democracia liberal, arraigada, debe además respetar los derechos civiles y libertades políticas de los ciudadanos, tener una división de poderes con un sistema efectivo de contrapesos, y no tener ningún grupo de interés que obstaculice el libre ejercicio del gobierno.

Estos elementos deben estar arropados por una sociedad civil fuerte y una estatalidad

–*stateness*– inviolable, basada en un Estado de derecho resistente. Según la teoría, si cualquiera de estos aspectos falla, estamos ante una democracia defectuosa.

Sin embargo, Merkel también considera que México “tiene una buena oportunidad de transformarse en una democracia liberal si Calderón consiguiera reformar el aparato del Estado y limpiar algunos sectores de lo judicial y la policía”.

El experto en teoría de la democracia habla también, entre otros temas, de las democracias latinoamericanas y de la democracia mexicana durante los gobiernos priistas.

La incapacidad de reducir la extrema inequidad

¿Cuáles son las fallas comunes a las democracias latinoamericanas?

Cada una de las jóvenes democracias en América Latina, al igual que en otras regiones del mundo, tiene sus problemas particulares. Pero si hay un problema en común para la mayoría de los países latinoamericanos, es la incapacidad de reducir la extrema inequidad de ingresos y riqueza. En cuanto a la distribución del ingreso, no hay diferencia entre los regímenes autoritarios de los años 70 y 80 y las democracias de los 90 y desde el año 2000. La democracia “no paga y no reparte” en lo que se refiere a justicia social y seguridad social. Esto ya socava a mediano plazo la legitimidad y estabilidad de las jóvenes democracias en América Latina.

¿Cuáles son las debilidades de la democracia mexicana?

La democracia en México ha progresado de manera impresionante a lo largo de los últimos 10 años, desde un régimen todavía semiautoritario en los años 90, hasta llegar a una democracia a partir del año 2000. Sin embargo, la democracia mexicana no puede considerarse plenamente consolidada, como lo está en Costa Rica, Uruguay y Chile.

La competencia plural en las elecciones, la garantía de derechos políticos y unos partidos relativamente fuertes son los factores positivos de la democracia en México. Los aspectos negativos son la estatalidad frágil –demostrado por el conflicto en Chiapas–, la debilidad del Estado de derecho, la insuficiente garantía de todos los derechos civiles para todos los ciudadanos, la violencia, los grupos paramilitares en zonas rurales y el alto nivel de corrupción en el aparato del Estado y en el sistema judicial.

Además, tal como lo demostró la última elección, también hay una falta de aceptación de los resultados del proceso democrático por parte de los perdedores electorales. El consenso de las élites sobre las reglas del juego democráticas está todavía muy frágil.

De acuerdo con su teoría de la democracia, ¿cómo clasifica la democracia mexicana actual? A pesar del progreso de los últimos 10 años, y no



Según Merkel, si Calderón consigue reformar el aparato del Estado, México podría transformarse en una democracia liberal.

sólo los años estabilizadores de la Presidencia de Fox, México no tiene una democracia liberal sólidamente basada en el Estado de derecho. Todavía cuenta como una de las muchas democracias defectuosas de América Latina. Dado que los defectos son particularmente graves en la esfera de los derechos civiles, de lo judicial y la corrupción, México cuenta con una democracia iliberal, que tiene una buena oportunidad de transformarse en una democracia liberal si Calderón consigue reformar el aparato del Estado y limpiar algunos sectores de lo judicial y la policía.

¿Influye Estados Unidos, como vecino, en la consolidación democrática en México?

El historial general de Estados Unidos en fortalecer la democracia en América Latina no ha sido espléndido. Hasta los años 80 Estados Unidos consideraba a los regímenes políticos de Latinoamérica principalmente bajo aspectos geoestratégicos. Esto ha cambiado. A pesar de que el propio George W. Bush no es uno de los demócratas más creíbles del hemisferio occidental (Guantánamo, Iraq), el impacto general de Estados Unidos en la democracia mexicana es positivo. Más allá, el TLCAN ayuda a consolidar la democracia, como en el caso de los países europeos cuando pasaron a formar parte de la Unión Europea.

El régimen priista o la 'democradura'

¿El régimen del PRI de 71 años fue una democradura, una dictadura perfecta o una democracia defectuosa?
Las dictaduras perfectas no existen, ni siquiera como autocracias totalitarias. Pero el término de

Conózcalo



Nombre: Wolfgang Merkel
Experiencia: Doctor en ciencia política por la universidad de Heidelberg. Catedrático de la Universidad Humboldt de Berlín. Director de "Democracia y Democratización" en el Centro de Investigación de Ciencias Sociales de Berlín. Profesor en las universidades de Bielefeld, Mainz, Harvard, Madrid y Heidelberg. Especialista en regímenes políticos, democracia y políticas públicas comparadas. Es miembro de la comisión de programas del Partido Socialdemócrata alemán y del consejo científico del Ministerio de Cooperación y Desarrollo Económico.

Vargas Llosa, democradura, describe convincentemente el mecanismo del PRI para reproducir y estabilizar exitosamente su gobierno partidista no democrático a lo largo de siete décadas.

En términos científicos, el gobierno del PRI fue claramente un régimen autoritario durante la mayor parte del tiempo. Sin embargo, durante los años 80 se convirtió en una democradura, que derivó en los años 90 en una democracia defectuosa, que todavía se mantiene a pesar del progreso desde el año 2000.

¿Está en crisis la democracia?

No. La democracia como forma de gobierno puede tener sus debilidades, pero está en el nivel de regímenes basados en normas y no hay otra alternativa. Sin embargo, el final de la historia con la victoria final de la democracia y el capitalismo, como predijo Francis Fukuyama tras la caída del comunismo, no tuvo lugar y no lo tendrá.

Si bien muchas de las democracias electorales que emergieron durante los años 80 y 90 no pudieron consolidarse, se mantienen defectuosas o incluso retrocedieron a un régimen abiertamente democrático, como muchos regímenes en Asia Central. Pero a pesar de la ola de neopopulismo semidemocrático en Venezuela, Bolivia y quizás Nicaragua, América Latina es hoy en día más democrática que nunca. México contribuyó en este desempeño positivo durante los últimos años, y tiene la oportunidad de convertirse en la próxima democracia totalmente consolidada de América Latina. La reforma de la burocracia de Estado y una mayor justicia social son las dos tareas más relevantes por atender. ■



CIDE

Carretera México-Toluca 3655 Col. Lomas de Santa Fe,
01270, México D.F., Tel. 5727-9800 ó 01 800 021 2433

www.cide.edu

CIDE Semanal




Programas docentes

LICENCIATURAS

- Ciencia Política y Relaciones Internacionales
- Derecho
- Economía

PRÓXIMA SESIÓN INFORMATIVA
10 de abril • 17:00 hrs.

EXÁMENES DE ADMISIÓN
Del 16 al 20 de abril

Curso de Nivelación

Para ingresar a las licenciaturas del CIDE en 2008
Inscripciones: del 16 de abril al 1 de junio
www.cide.edu/curso_de_nivelacion.html

Obten la solicitud de admisión en:
www.cide.edu/admision.html
Informes: Oficina de Promoción y Admisiones
(México: 01-800-021-2433 / 5727-9801)
Línea de costo 01-800-021-2433

Doctorado en Políticas Públicas

ÁREAS DE CONCENTRACIÓN:

- Política Pública con énfasis en Política Económica (PPPE).
- Política Pública con énfasis en Análisis Organizacional e Institucional (PPOI).

EL PROGRAMA PERMITE REALIZAR ESTANCIAS DE INVESTIGACIÓN EN:

- Ash Institute for Democratic Governance, John F. Kennedy School of Government, Harvard University
- Institut d'études politiques, Sciences Po, París
- Lyndon B. Johnson School of Public Affairs, The University of Texas at Austin
- The Ohio State University

INSCRIPCIONES 2007:
Del 28 de marzo al 23 de mayo

EXÁMENES DE ADMISIÓN 2007:
11 y 12 de junio

CURSO PROPEDÉUTICO 2007:
Del 6 al 10 de agosto

INICIO DE CLASES:
13 de agosto de 2007

INFORMES
Los días 2, 3 y 4 de abril el horario de atención será de 10:00 a 14:00 Hrs.
Teléfono: 57 27 98 00 ext. 2462.
Dirigirse con Alma Barajas

www.cide.edu/doctoradoenpoliticaspublicas.html

¡¡Arma tu CD!!

¿Sabías que... si eres visitante de la Librería virtual del CIDE, puedes escoger de entre 10 y 20 documentos de trabajo, de cualquier División, para que los tengas recopilados en un sólo CD?

¡¡¡Entra a la Librería Virtual www.e-cide.com revisa la lista de documentos, elige los que sean de tu interés y Arma tu CD!!!

Dudas: publicaciones@cide.edu
Teléfono directo: 5081 4003
Commutador: 5727 9800 ext. 6091 ó 6094

Si deseas recibir información de nuestras actividades suscríbete a: noticlide@cide.edu